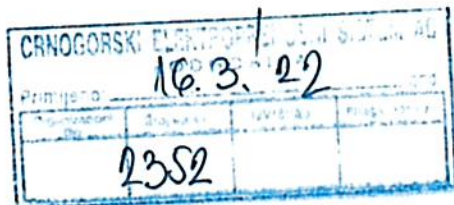




Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382 20 266 326; 266 327; +382 69 446 094
mans@t-com.me, www.mans.co.me



Crnogorski elektroprenosni sistem

NVO M A N S

Broj: 138460
Podgorica, 16.03.2022.

Predmet: Zahtjev za slobodan pristup informacijama

Poštovani,

Molimo Vas da nam na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama dostavite KOPIJU svih ugovora o radu na određeno vrijeme koje je Crnogorski elektroprenosni sistem a.d. Podgorica zaključio u periodu od 2017. godine do dana podnošenja zahtjeva.

Rješenje donešeno po ovom zahtjevu i KOPIJE traženih informacija možete dostaviti na adresu Dalmatinska ulica broj 188, 81000 Podgorica ili ih poslati na e-mail adresu spi@mans.co.me.

U slučaju da tražene informacije već posjedujete u elektronskoj formi, te da ne postoje dodatni troškovi njihovog skeniranja, možete ih dostaviti na e-mail adresu spi@mans.co.me.



Podnosilac zahtjeva:

Vanja Čalović Marković

Izvršni direktor NVO MANS

CRNA GORA
AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA
I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA
Br. UP II 07-30- 6019-2/23
Podgorica, 31.10.2023. godine

CRNOGORSKI ELEKTROPRENOSNI SISTEM AD			
Prilaz: 15.11.23			
god			
5322			

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama - Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO MANS br. 138460 od 06.10.2023. godine, koja je Savjetu Agencije dostavljena 11.10.2023. godine, a izjavljena protiv rješenja Crnogorskog elektroprenosnog sistema AD broj: UP- 301/7-UIP/23-33/1 od 19.09.2023. godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list Crne Gore", br.44/12 i br.30/17) i člana 126 stav 9 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 056/14, 020/15, 040/16, 037/17) je na sjednici održanoj dana 26.10.2023. godine donio:

R J E Š E N J E

Usvaja se žalba.

Poništava se rješenje Crnogorskog elektroprenosnog sistema AD broj: UP- 301/7-UIP/23-33/1 od 19.09.2023. godine.

Odobrava se pristup informacijama po zahtjevu NVO Mans br. 138460 od 16.03.2022. godine i to kopije: svih ugovora o radu na određeno vrijeme koje Crnogorski elektroprenosni sistem AD Podgorica zaključio u periodu od 2017. godine do dana podnošenja zahtjeva, uz zaštitu ličnih podataka koji se štite Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti, a koji se odnose na adrese prebivališta, žiro račune i jedinstvene matične brojeve lica čiji se podaci obrađuju.

Rješenje se dostavlja na izvršenje prvostepenom organu.

O b r a z l o ž e n j e

Prvostepeni organ je po osnovu podnijetog zahtjeva za slobodan pristup informacijama NVO MANS br. 138460 od 16.03.2023. godine donio rješenje broj: UP- 301/7-UIP/23-33/1 od 19.09.2023. godine, na način što je odlučeno: "Usvaja se zahtjev za slobodan pristup informacijama Mreže za afirmaciju nevladinog sektora- MANS broj 2352 od 16.03.2022. godine i dozvoljava se pristup traženim informacijama, kopijama ugovora o radu na određeno vrijeme koje je Crnogorski elektroprenosni sistem AD zaključio u periodu od 2017. godine do dana podnošenja zahtjeva (16.03.2022.godine) i to: kopiji Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 5399 od 11.05.2017. godine, kopiji Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 12316 od 10.11.2017. godine, kopiji Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 12317 od 10.11.2017. godine, kopiji Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 5048 od 11.05.2018. godine, kopiji Ugovora o radu na određeno vrijeme broj

5050 od 11.05.2018. godine, kopiji Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 12845 od 12.11.2018. godine, kopiji Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 13016 od 20.11.2018. godine, kopiji Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 2026 od 20.02.2019. godine, kopiji Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 6733/1 od 17.05.2019. godine, kopiji Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 14623/1 od 20.11.2019. godine, kopiji Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 3407 od 16.03.2020. godine, kopiji Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 5337/1 od 20.05.2020. godine, kopiji Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 12151/1 od 20.11.2020. godine i kopiji Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 12611 od 28.12.2021. godine. Ograničava se pristup traženim informacijama u dijelu koji se odnosi na lične podatke: puno ime i prezime (sa ostavljenim inicijalima), adrese prebivališta, žiro račune i jedinstvene matične brojeve. U obrazloženju rješenja je navedeno da je u ponovnom postupku, postupajući po rješenju Savjeta Agencije UPII 07-30-3607-2/22 od 21.07.2023. godine koje je prvostepeni organ primio dana 02.08.2023. godine i zaveo pod brojem 3484, te u vezi sa predlogom za upravno izvršenje Mreže za afirmaciju nevladinog sektor- MANS broj 4192 od 12.09.2023. godine, prvostepeni organ je utvrdio da posjeduje tražene informacije iz tačke 1 dispozitiva, pa nalazi da zahtjev treba usvojiti kao osnovan, u skladu sa članom 13 i 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, dok je članom 14 istog zakona propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti(brojevi ličnih karata, adrese prebivališta, žiro račune i jedinstvene matične brojeve).

Protiv ovog rješenja u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu zbog svih zakonskih razloga. Žalilac navodi da je 16. marta 2022. godine podnio zahtjev za slobodan pristup informacijama kojim je od prvostepenog organa zatražio dostavljanje kopija svih ugovora o radu na određeno vrijeme koje prvostepeni organ zaključio u periodu od 2017. godine do dana podnošenja zahtjeva, a postupajući po kojem mu je prvostepeni organ dana 29. marta 2022. godine dostavio rješenje koje je, nakon žalbe izjavljene zbog brojnih nepravilnosti, poništeno odlukom Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama broj: UP II 07-30-3607-2/22 od 21.07.2023. godine. Žalilac dalje navodi da mu prvostepeni organ dostavlja novo rješenje broj: UP- 301/7-UIP/23-33/1 od 19. septembra 2023. godine kojim djelimično usvaja zahtjev na način što u stavu I dispozitiva rješenja prvostepeni organ ograničava pristup dijelu informacije koji se odnosi na, između ostalog, imena i prezimena fizičkih lica za ugovore kojima je pristup odobren (uz ostavljanje inicijala), kao i da u obrazloženju rješenja prvostepeni organ propušta da obrazloži razloge brisanja imena i prezimena na koja se predmetni ugovori odnose, već samo pruža obrazloženje u pogledu zaštite ostalih podataka odnosno JMBG-a, adrese stanovanja i dr.

Žalilac u osvrtnu na postupanje prvostepenog organa kojim je ograničio pristup imenima i prezimenima lica sa kojima su zaključeni ugovori, posebno ističe da je dostavljanje takve

informacije od nespornog javnog značaja pri čemu se poziva na odredbu člana 14 stav 1 tačka 1 alineja 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama kojom je propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, osim podataka koji se odnose na sredstva dodijeljena iz javnih prihoda. Imajući u vidu da se radi o ugovorima čije se isplate vrše iz javnih prihoda, žalilac navodi da se dostavljanjem informacija bez ograničenja pristupa imenima i prezimenima ne ugrožavaju interesi navedeni u članu 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, te da osporeno rješenje ne sadrži valjane razloge od kojih zavisi primjena materijalnog prava, te da navedeno postupanje predstavlja kršenje odredbe člana 6 stav 1 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i sloboda. U daljem, žalilac se poziva na presudu Upravnog suda U.br. 2782/19 od 08.04.2021. godine gdje se navodi - „Obzirom da se tražene informacije odnose na isplate iz državnog budžeta, to je po ocjeni ovog suda, nejasna argumentacija upravnih organa da takav podatak podliježe ograničenju iz citirane odredbe.“; na rješenje Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama br. UP II 07-30-4945-2/22 od 22.9.2022.godine dje se navodi- „Savjet Agencije je mišljenja u konkretnoj upravnoj stvari, budući da su zahtjevom tražene informacije koje se odnose na Ugovore o djelu, da su isplate vršene iz budžeta Crne Gore nema mjesta zaštiti imena lica koja se nalaze u predmetnimj ugovorima.“; rješenje Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama UP II 07-30-1212-2/21 od 09.09.2021. godine gdje se, između ostalog, navodi- „Važno je naglasiti da ime i prezime nisu lični podaci koji se štite shodno prednje navedenim zakonskim odredbama, te je stoga u konkretnom slučaju prvostepeni organ bio dužan odobriti pristup istim.“ Žalilac navodi da je obrazloženje osporenog rješenja nerazumljivo, što ukazuje na bitnu povredu pravila postupka. U osporenom rješenju je pogrešno utvrđeno činjenično stanje i nije pravilno primijenjeno materijalno pravo. U odnosu na prethodno žalilac smatra da je rješenje nezakonito. Ukazuje na presudu Upravnog suda Crne Gore U.br.1601/20 od 17.2.2022. godine u kojoj je navedeno da "valjano obrazloženje rješenja predstavlja neophodnu zakonsku pretpostavku za provjeru činjeničnog utvrđenja i propisa putem kojih je upravna stvar riješena, a što je standard prakse Evropskog suda kod ocjene povrede člana 6 stav 1 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda". S obzirom da je donošenjem rješenja prvostepenog organa povrijeđen zakon na njegovu štetu, žalilac blagovremeno izjavljuje žalbu i predlaže da Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama poništi rješenje Crnogorskog elektroprenosnog sistema AD broj: UP- 301/7-UIP/23-33/1 od 19.09.2023. godine i sam riješi upravnu stvar.

Prvostepeni organ je dostavio predmetne informacije, te je Savjet Agencije izvršio uvid u kopiju: Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 5399 od 11.05.2017. godine, Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 12316 od 10.11.2017. godine, Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 12317 od 10.11.2017. godine, Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 5048 od 11.05.2018. godine, Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 5050

od 11.05.2018. godine, Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 12845 od 12.11.2018. godine, Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 13016 od 20.11.2018. godine, Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 2026 od 20.02.2019. godine, Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 6733/1 od 17.05.2019. godine, Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 14623/1 od 20.11.2019. godine, Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 3407 od 16.03.2020. godine, Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 5337/1 od 20.05.2020. godine, Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 12151/1 od 20.11.2020. godine i Ugovora o radu na određeno vrijeme broj 12611 od 28.12.2021. godine.

Nakon razmatranja spisa predmeta i žalbenih navoda Savjet Agencije nalazi da je žalba osnovana.

Član 126 stav 9 Zakona o upravnom postupku propisuje da kad je drugostepeni organ po žalbi već jednom poništio prvostepeno rješenje, a stranka izjavi žalbu na novo rješenje prvostepenog javnopravnog organa, drugostepeni organ je dužan da poništi prvostepeno rješenje i sam riješi upravnu stvar.

Savjet Agencije je poništio rješenje Crnogorskog elektroprenosnog sistema broj UP-301/7-UPI/23-33/1 od 19.09.2023. godine zbog pogrešne primjene materijalnog prava. Naime, prvostepeni organ nije pravilno primijenio odredbu materijalnog prava kada je ograničio pristup traženim informacijama koje se odnose na puno lično ime i prezime fizičkih lica koja su zaključila ugovore o radu na određeno vrijeme sa istim u periodu od 2017. godine do dana podnošenja zahtjeva, pozivajući se na odredbu člana 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Prethodno navedenim članom se propisuje da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, osim podataka koji se odnose na: javne funkcionere u vezi sa vršenjem javne funkcije, kao i prihode, imovinu i sukob interesa tih lica i njihovih srodnika koji su obuhvaćeni zakonom kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa, sredstva dodijeljena iz javnih prihoda, osim za socijalna primanja, zdravstvenu zaštitu i zaštitu od nezaposlenosti.

Prvostepeni organ je obveznik Zakona o slobodnom pristupu informacija saglasno članu 9 stav 1 tačka 1 navedenog zakona, te isti je saglasno članu 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama u obavezi da omogući pristup informacijama na koji način se obezbjeđuje transparentnost rada, podstiče efikasnost, djelotvornost, odgovornost i afirmiše integritet i legitimnost organa vlasti. Članom 7 Zakona o slobodnom pristupu informacijama je propisano da je pristup informacijama od javnog interesa i da se isti može ograničiti samo radi zaštite interesa propisanih ovim zakonom.

Savjet Agencije nalazi da je prvostepeni organ trebao da odobri pristup traženim informacijama- puno ime i prezime lica koja su u gore navedenom periodu zaključila

MREŽA ZA AFIRMACIJU NEVLADINIG SEKTORA –
MANS

Dalmatinska 188, 8 000 Podgorica

Broj: 301/2-D/23-2973/1

Podgorica, 22.11. 2023. godine

Predmet: Dostavljanje informacija

Poštovani,

U prilogu Vam dostavljamo informacije koje ste tražili zahtjevom broj 1384 od 16.03.2022. godine, a kojima je, u postupku po žalbi, dozvoljen pristup rješenjem Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama broj UP II 07-30-6019-2/23 od 31.10.2023. godine.

Dostavljeno:

- Naslovux1.

Izvršni direktor,
Ivan Asanović, dipl. inž.

